



**Sprawozdanie z działalności  
Powiatowego Urzędu Pracy w Lubinie  
za 2019 rok**

## **I. Informacja o stanie i strukturze bezrobocia w Powiecie Lubińskim w 2019 roku**

Powiatowy Urząd Pracy w 2019 roku wykonywał zadania z zakresu polityki rynku pracy dotyczące promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej.

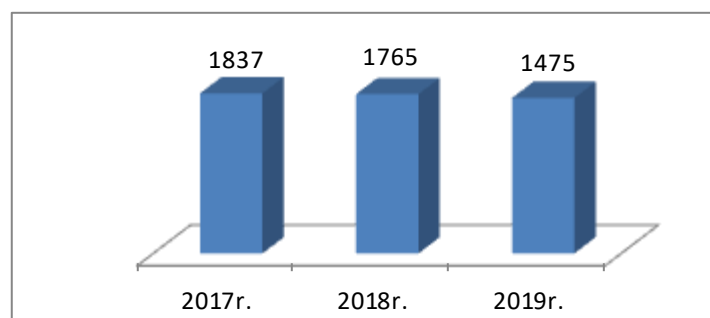
Postępujące zmiany na lokalnym rynku pracy w 2019 roku (podobnie jak w ostatnich kilku latach) zachodziły w znacznie korzystniejszych uwarunkowaniach niż w latach wcześniejszych. Systematyczny rozwój gospodarki i wynikające stąd polepszenie sytuacji ekonomicznej wielu podmiotów gospodarczych spowodowały, że osiągnięto główny cel jakim było zmniejszenie bezrobocia.

Pozytywne trendy w gospodarce zachęciły wielu pracodawców do podejmowania działań wpływających korzystnie na sytuację na rynku pracy. Chodzi tu głównie o podejmowanie decyzji dotyczących zatrudniania pracowników oraz jednoczesnego wzrostu oferowanych wynagrodzeń. Niemniej jednak – przy tak niskim bezrobociu – mają oni trudności w znalezieniu nie tyle nawet odpowiednich pracowników, co w ogóle osób chętnych do pracy. W związku z tym wzrosło zainteresowanie zatrudnianiem cudzoziemców.

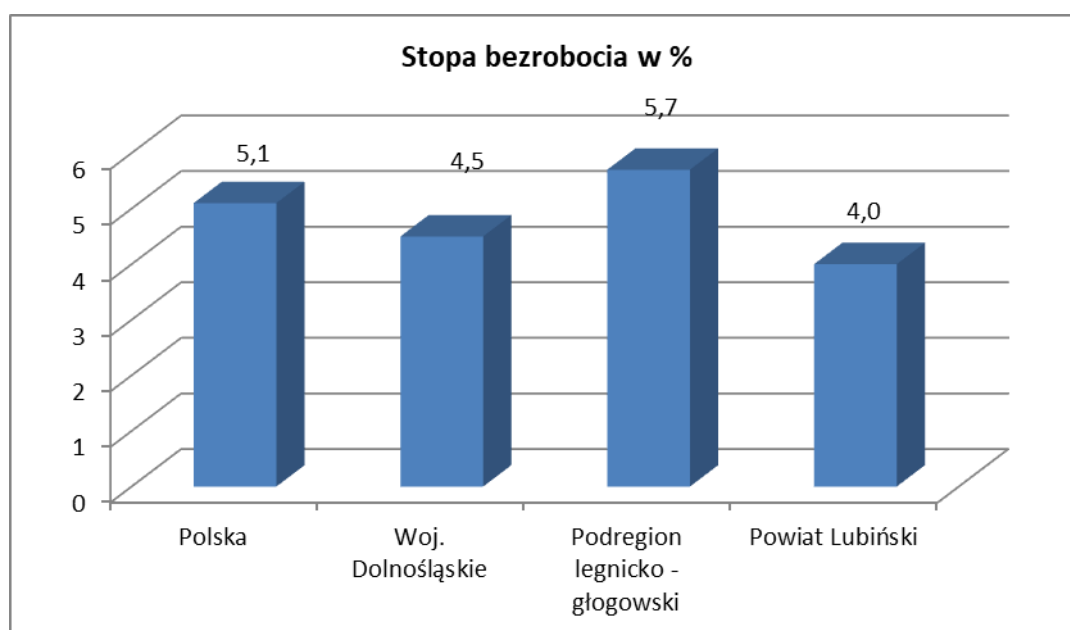
Powiatowy Urząd Pracy w 2019 roku wykonywał zadania z zakresu polityki rynku pracy poprzez następujące działania:

- realizację podstawowych usług urzędu jakimi są pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe,
- pozyskiwanie dodatkowych środków na aktywizację osób bezrobotnych znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji na rynku pracy,
- wspieranie działań służących podnoszeniu aktywności zawodowej i edukacyjnej bezrobotnych i poszukujących pracy,
- monitorowanie zwolnień grupowych pracowników w przedsiębiorstwach, które znalazły się w trudnej sytuacji,
- promowanie przedsiębiorczości w powiecie,
- zwiększenie dostępu do usług świadczonych w powiecie.

Analizując sytuację na lokalnym rynku pracy w powiecie lubińskim w 2019 roku należy zauważyć, że liczba bezrobotnych w stosunku do roku poprzedniego ponownie zmalała. Poniższy wykres przedstawia porównywalne stany bezrobocia z ostatnich 3 lat (stan na dzień 31.12.2019):



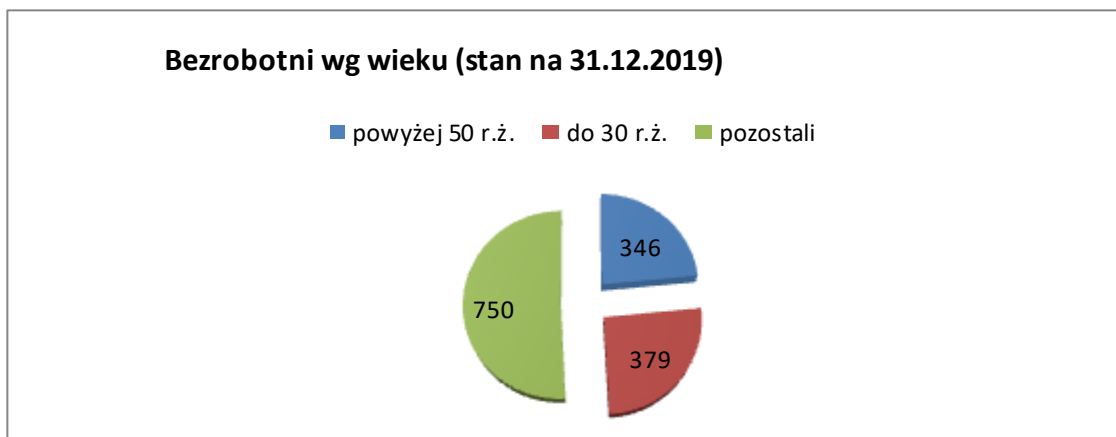
Przez cały 2019 rok powiat lubiński plasował się w województwie wśród powiatów o najniższej stopie bezrobocia. Poniżej tabela przedstawiająca stopę bezrobocia w % wg stanu na koniec listopada 2019 roku:



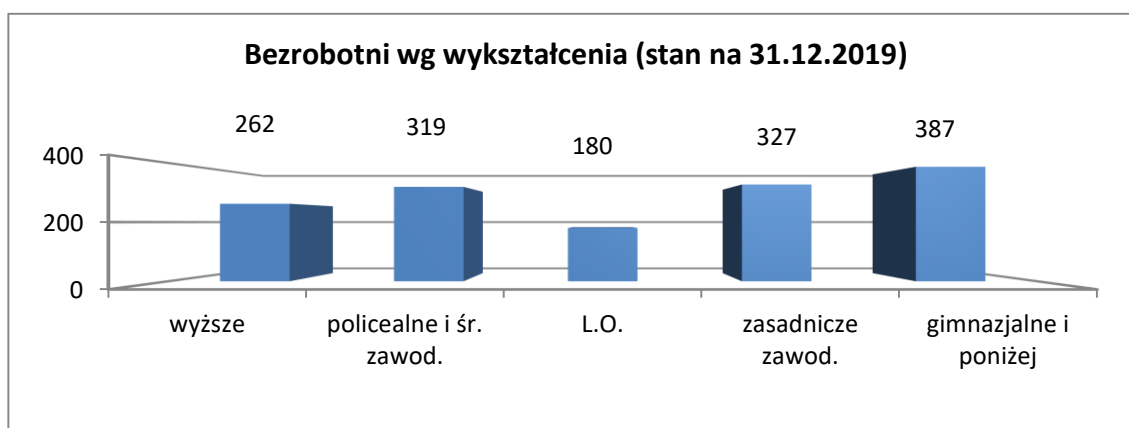
Zmniejszający się poziom bezrobocia spowodowany był coraz stabilniejszą sytuacją gospodarczą. To spowodowało spadek zainteresowania osób bezrobotnych stażami, jako formami niespełniającymi ich oczekiwań pod względem ekonomicznym (stypendium stażowe wynosi średnio ok. 1000 zł.). W związku z tym pracodawcy zostali poniekąd zmuszeni do korzystania z innych form wsparcia (głównie dofinansowaniem wynagrodzenia – prace interwencyjne, zatrudnianie osób po 50 roku życia itd.), które to formy są o wiele korzystniejsze z punktu widzenia skierowanych osób bezrobotnych.

Niezwykle istotną sprawą w możliwościach ograniczania bezrobocia jest jego struktura, którą określa się według różnych kryteriów, wśród których najważniejszy jest wiek i poziom wykształcenia. Pomimo spadku bezrobocia te czynniki jako jedne z najważniejszych w kolejnych latach nie ulegają zmianie. W zupełnie innej sytuacji są młodzi ludzie, którzy ukończyli szkołę i nie mogą znaleźć pracy, niż osoby starsze (po 50 roku życia), które ją utraciły. Są to osoby w grupach wiekowych, którym najtrudniej odnaleźć się na rynku pracy. Z tego też względu do nich głównie

skierowane są programy rynku pracy finansowane zarówno ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS), jak i ze środków Funduszu Pracy (FP) udostępnionych na ten cel z Rezerwy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.



Na strukturę bezrobocia wpływ ma poziom wykształcenia zarejestrowanych bezrobotnych.

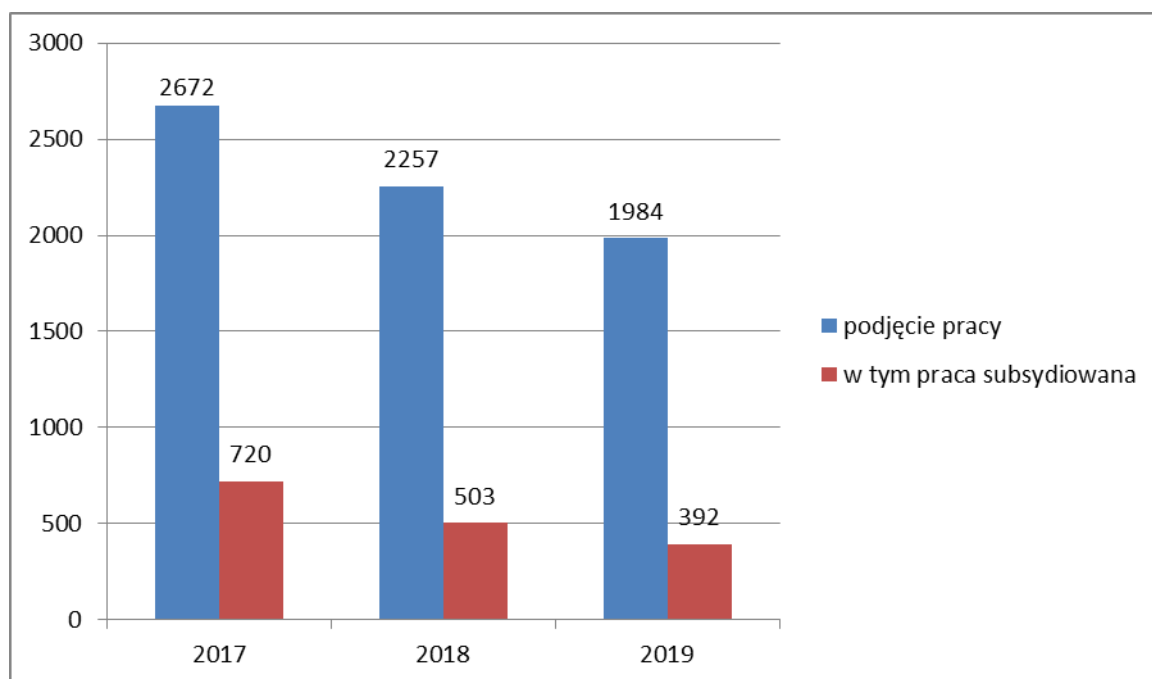


Istotnym, z punktu widzenia aktywności osoby bezrobotnej jest czas pozostawania bez pracy. Na koniec 2019 roku 39,8% ogółu zarejestrowanych, czyli 587, to osoby długotrwale bezrobotne, pozostające w ewidencji tutejszego urzędu dłużej niż rok. Na szczęście – odsetek takich osób w rejestrach urzędu ulega zmniejszeniu – na koniec 2018 roku stanowił on 45,6% i była to liczba 805 osób. Ta kategoria bezrobotnych stanowi grupę w szczególności zagrożoną wykluczeniem społecznym. Po analizie danych można stwierdzić, że zarejestrowani powyżej 12 miesięcy to przede wszystkim osoby legitymujące się niskim poziomem wykształcenia oraz krótkim lub całkowitym brakiem stażu pracy oraz – co niestety często się zdarza – niezainteresowanych podjęciem pracy, a jedynie składką zdrowotną.

Na dzień 31.12.2019r. w urzędzie pracy zarejestrowanych było 1475 osób bezrobotnych, w tym 307 osób posiadało prawo do zasiłku, a więc 20,8%. Dobra koniunktura na pracy

spowodowała, że odsetek osób uprawnionych do zasiłku wzrósł. W 2018r. wynosił on 16,1%. Kobiety stanowiły 66,9% ogółu zarejestrowanych. Powyższe dane nie oznaczają jednak, że brak jest bezrobotnych aktywnie poszukujących pracy. W 2019 roku pracę podjęły 1984 osoby. Od kilku lat liczba osób wyrejestrowywanych z urzędu z powodu podjęcia pracy utrzymuje się na zbliżonym poziomie. Wbrew obiegowym opiniom, że w Lubinie brakuje miejsc pracy dla kobiet, to ponad połowę spośród osób podejmujących pracę w 2019 roku stanowiły właśnie panie – 1299 (65,5%).

### ***Liczba osób podejmujących pracę:***



Z analizy przedstawionych danych można zaobserwować, że liczba osób zarejestrowanych na koniec 2019 roku była niższa od liczby osób zarejestrowanych na koniec 2018 roku o 290, natomiast liczba osób podejmujących pracę w 2019 roku w stosunku do liczby osób podejmujących pracę w 2018 roku jest niższa o 273. Skąd ta różnica? Otóż po pierwsze, jak wynika z powyższego wykresu: każdego roku spada ilość osób podejmujących pracę w ramach ofert pracy subsydiowanych przez urząd. Znaczący spadek odnotowano w tym aspekcie zwłaszcza w przypadku staży – coraz lepsza sytuacja na rynku pracy zniechęca osoby bezrobotne do podejmowania pracy w ramach tej formy wsparcia z uwagi na niską wysokość stypendium stażowego. Po drugie: coraz lepsze warunki płacowe oferowane przez pracodawców powodują mniejszą rotację wśród pracowników oraz stabilniejsze (dłuższe) zatrudnienie, co przekłada się na ilość podjęć pracy (wśród liczby osób podejmujących pracę są osoby wykazywane kilkakrotnie w ciągu jednego okresu sprawozdawczego, czyli roku).

## II. Usługi rynku pracy

Analiza rynku pracy powiatu lubińskiego wskazuje na systematyczną poprawę sytuacji osób bezrobotnych i poszukujących pracy poprzez spadek liczby osób bezrobotnych oraz znaczną liczbę ofert pracy. Na koniec 2019 roku w lubińskim urzędzie pracy zarejestrowanych było ogółem 1.475 osób bezrobotnych i 46 osób poszukujących pracy. Stopa bezrobocia wynosiła 4,0%. W porównaniu do grudnia 2018 r. liczba osób bezrobotnych spadła o 290 osób.

Zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz.U.2019.1482 z późn. zm.) urząd od dnia 15 czerwca 2019 r. zaprzestał dokonywania, na podstawie kwestionariusza, profilowania osób bezrobotnych i określenia jednego z 3 profili pomocy:

- Profil pomocy I „Jestem gotowy”- do zastosowania m.in.: pośrednictwo pracy, a w uzasadnionych przypadkach poradnictwo zawodowe, szkolenia, dotacja na rozpoczęcie działalności gospodarczej.
- Profil pomocy II „Potrzebuję wsparcia” - do zastosowania usługi i instrumenty rynku pracy.
- Profil pomocy III „Brakuje mi motywacji. Potrzebuję pomocy” - do zastosowania: program Aktywizacja i Integracja, działania aktywizacyjne zlecone przez urząd pracy, programy specjalne, zatrudnienie wspierane, w uzasadnionych przypadkach poradnictwo zawodowe, brak możliwości kierowania na oferty pracy z otwartego rynku pracy.

Do dnia 14 czerwca 2019 r. ustalono profil 1.475 osobom, w tym:

- I profil - 44 osób (3,0%),
- II profil - 726 osób (49,2%),
- III profil - 705 osób (48%).

Tym samym, po 14 czerwca ub. zwiększyła się liczba osób, które można aktywizować, a którym, zgodnie z ustawą (profil III) do tego dnia nie można było przedstawić ofert pracy.

Wszystkim zarejestrowanym osobom bezrobotnym sporządzany jest Indywidualny Plan Działania (IPD) (wcześniej dostosowywany do profilu pomocy). IPD przygotowywany jest przez doradcę klienta przy współdziałaniu osoby bezrobotnej i zawiera w szczególności: określony przez bezrobotnego cel zawodowy tj. podjęcie pracy w zawodzie zgodnym z jego kwalifikacjami, umiejętnościami lub doświadczeniem, działania możliwe do zastosowania przez urząd w ramach pomocy określonej w ustawie np. staż, prace interwencyjne, dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej itd., działania planowane do samodzielnej realizacji z podaniem terminu realizacji np. podniesienie/ uzupełnienie kwalifikacji, sporządzenie dokumentów aplikacyjnych, samodzielne poszukiwanie pracy.

Analizując posiadane dane należy stwierdzić, że **najliczniejszymi grupami zawodowymi**, które rejestrowały się w urzędzie w 2019 r. były:

- sprzedawcy- 403,
- pomocniczy robotnicy budowlani – 65,
- magazynierzy- 61,
- pozostali pracownicy obsługi biurowej – 54,
- kucharze- 54,
- technicy ekonomiści- 53,
- ślusarze – 49,
- doradcy klienta- - 45,
- sprzętaczkę biurowe- 41,
- szwaczki maszynowe- 39,
- operatorzy zautomatyzowanej linii produkcyjnej – 38,
- mechanicy pojazdów samochodowych – 37,
- kasjerzy handlowi- 37,
- specjaliści ds. administracji publicznej – 34,
- fryzjerzy- 33,
- krawiec- 31,
- murarze- 29,
- szwaczki ręczne- 28,
- robotnicy gospodarczy- 27,
- kelnerzy- 25,
- pomoce kuchenne- 24,
- górnicy eksploatacji podziemnej- 24,
- księgowi- 23,
- technolodzy robót wykończeniowych- 22,
- technicy hotelarstwa- 22.

W 2019 r. bez zawodu zarejestrowały się 432 osoby.

W 2019 r. do lubińskiego urzędu zgłoszono 4.673 wolne miejsca pracy, w tym 133 dla osób z niepełnosprawnością. W porównaniu do 2018 r. ich liczba zmniejszyła się o 316 miejsc.

**Najwięcej ofert pracy** zostało zgłoszonych w zawodach:

- ślusarz – 239 miejsc, wymagane doświadczenie w zawodzie, ale też zdarzały się oferty z możliwością przyuczenia do zawodu dla osób posiadających wykształcenie mechaniczne,

- pracownik ochrony fizycznej – 194 miejsca, w większości były to oferty skierowane dla osób niepełnosprawnych, wymagana była także niekaralność, niektórzy pracodawcy poszukiwali osób z uprawnieniami kwalifikowanego pracownika ochrony,
- spawacz- 172 miejsc pracy, wymagane było doświadczenie w zawodzie, przede wszystkim uprawnienia do spawania elektryczno- gazowego, ale również MIG, MAG, spawanie blach i rur 111, 135, 311,
- magazynier – 168 miejsc, wymagane uprawnienia do obsługi wózków widłowych, w niektórych ofertach również prawo jazdy kat. B, sprawność fizyczna,
- sprzedawca- 167 miejsc, w większości ofert wymagane doświadczenie było mile widziane, przeważały oferty w branży spożywczej,
- robotnik budowlany – 163 miejsca, najczęściej wymagane było doświadczenie budowlane, ale w wielu ofertach pracodawcy oczekiwali jedynie sprawności fizycznej,
- robotnik gospodarczy - 164 miejsc. w niektórych ofertach wymagana, sprawność fizyczna, część ofert przeznaczona była dla osób niepełnosprawnych,
- sprzątaczką - 136 miejsc, część ofert przeznaczona była dla osób ze stopniem niepełnosprawności,
- kucharz - 131 miejsca, konieczne doświadczenie w zawodzie, nawet kilkuletnie, wykształcenie gastronomiczne,
- operator zautomatyzowanej linii produkcyjnej – 115 miejsc, wymagana przede wszystkim gotowość do pracy na trzy zmiany (w tym nocki),
- pomoc kuchenna – 106 miejsc, najczęściej wymagana chęć do pracy,
- technik prac biurowych - 94 miejsca, w zdecydowanej większości były to staże,
- kelner- 68 miejsc, mile widziane doświadczenie w zawodzie, dyspozycyjność, znajomość języków obcych,
- elektromonter maszyn i urządzeń górnictwa podziemnego – 68 miejsca, wymagane było 12 miesięcy pracy pod ziemią na stanowisku elektromonter maszyn i urządzeń o napięciu powyżej 1 kV lub do 1 kV, posiadanie kwalifikacji elektromontera- ukończenie kursu w zakresie elektromonter maszyn i urządzeń elektrycznych o napięciu powyżej 1 kV lub poniżej 1 kV, zaświadczenie OUG o stwierdzeniu kwalifikacji lub świadectwo kwalifikacyjne SPE, brak przeciwwskazań zdrowotnych do pracy pod ziemią oraz na wysokości powyżej 3 metrów,
- robotnik magazynowy - 61 miejsc, najczęściej wymagana gotowość do pracy w systemie zmianowym (w tym nocki), albo wymagana też książeczka sanitarno- epidemiologiczna, czy prawo jazdy kat. B lub uprawnienia do obsługi wózków widłowych,
- sortowacz (surowców wtórnych) - 61 miejsc, wymagane minimalne doświadczenie przy segregacji odpadów,



- doradca klienta – 58 miejsc, wymagane było doświadczenie, komunikatywność, były to oferty zarówno z branży handlowej, jak i finansowej,
- elektromonter instalacji elektrycznej – 58 miejsc, wykształcenie kierunkowe, doświadczenie w zawodzie, uprawnienia SEP do 1 kV,
- kierowca samochodu dostawczego – 57 miejsc, prawo jazdy kat. B, w niektórych ofertach również doświadczenie na trasach międzynarodowych i znajomość języka obcego (j. angielski, j. niemiecki),
- elektromechanik – 55 miejsc pracy, wymagane wykształcenie zawodowe, doświadczenie w zawodzie, prawo jazdy kat. B,
- monter konstrukcji stalowych – 53 miejsca, wymagane doświadczenie w zawodzie, zdolności manualne, wykształcenie zawodowe, prawo jazdy kat. B,
- brukarz - 52 miejsca, mile widziane doświadczenie, możliwość przyuczenia do zawodu,
- mechanik pojazdów samochodowych – 51 miejsc, wymagane wykształcenie kierunkowe, doświadczenie w zawodzie, prawo jazdy kat. B,
- operator suwnic (suwnicowy) – 51 miejsc pracy, wymagane uprawnienia S1 do obsługi suwnicy pomostowej lub uprawnienia S2 z możliwością zdania egzaminu UDT,
- kierowca samochodu ciężarowego – 49 miejsc, wymagane prawo jazdy kat. C lub C+E, kurs do przewozu rzeczy, badania psychotechniczne, a w wielu ofertach również doświadczenie na trasach międzynarodowych.

Pracodawcy w ofertach pracy oczekiwali od kandydatów, w przypadku prac prostych przede wszystkim chęci do pracy, czasami dyspozycyjności, oferowali wynagrodzenie na poziomie płacy minimalnej tj. 2250,00 zł brutto miesięcznie.

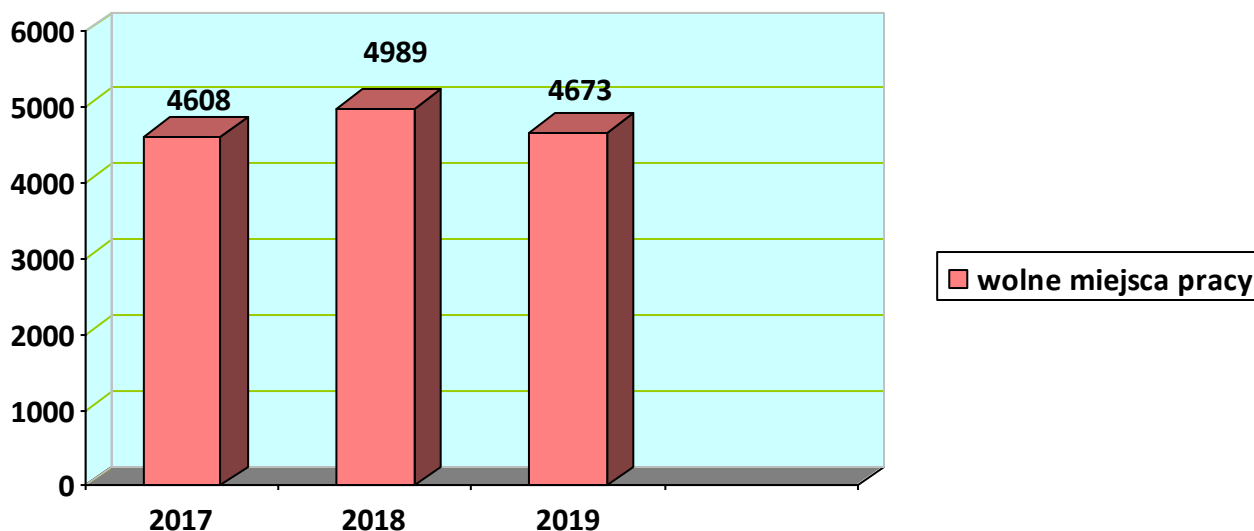
Natomiast poszukując pracowników wykwalifikowanych, specjalistów w danej dziedzinie wymagane było doświadczenie w zawodzie, uprawnienia, umiejętności, znajomość konkretnej branży, wysokość wynagrodzenia zbliżona była do krajowego przeciętnego wynagrodzenia tj. 4.800,00 zł, najczęściej w systemie płacy czasowo - premiowej.

Zdarzały się jednak i takie oferty, w przypadku zawodów deficytowych, gdzie wynagrodzenie wynosiło ponad 10.000 zł brutto miesięcznie (dotyczy kierowców samochodów ciężarowych w transporcie międzynarodowym).

Z uwagi na fakt, iż na rynku pracy popyt na pracę w określonych branżach jest duży, natomiast podaż niska, coraz więcej pracodawców gotowych było przeszkolić przyszłych pracowników, w celu uzyskania przez nich odpowiednich kwalifikacji zawodowych. Pracodawcy chcą przyuczyć do nowego zawodu i wymagają jedynie od kandydatów chęci do pracy.

W większości oferty pochodziły od mikro przedsiębiorców zatrudniających od 1 do 9 osób, jak i małych firm, zatrudniających od 10 do 49 pracowników.

### *Porównanie liczbowe wolnych miejsc pracy w latach 2017 – 2019*



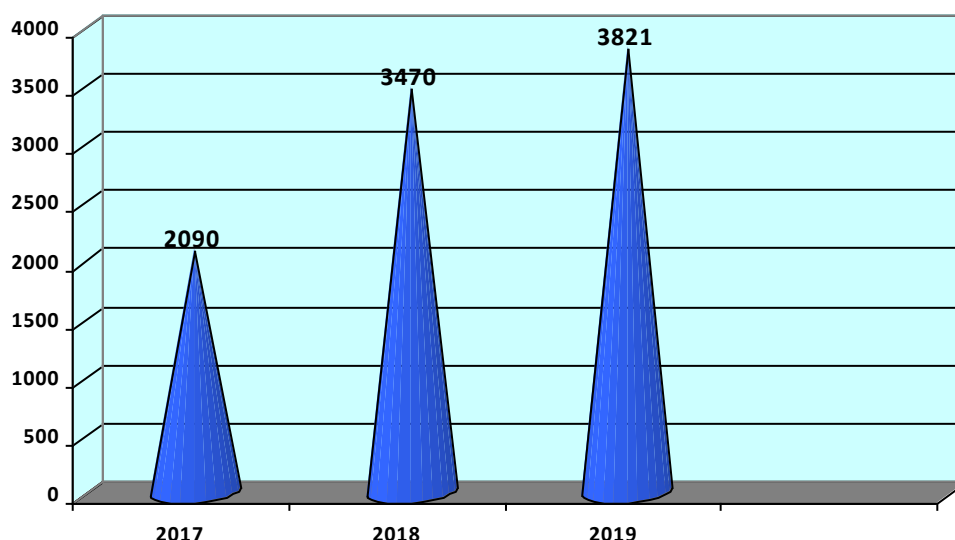
Spośród zarejestrowanych osób bezrobotnych osoby długotrwale bezrobotne to - prawie 40,0% ogółu osób bezrobotnych tj. 587 osób. Znaczną grupę stanowią osoby mieszkające na terenach wiejskich (483 osoby) i każdą próbę aktywizacji negują, zasłaniając się brakiem dojazdu. Ponadto w ewidencji osób bezrobotnych i poszukujących pracy istotną grupę stanowią osoby do 30 r. ż. (379), osoby po 50 r. ż. (346). Inną ważną grupą są osoby posiadających wykształcenie zawodowe z wieloletnią przerwą w wykonywaniu zawodu, nie posiadające znajomości obsługi obecnie stosowanych materiałów i narzędzi oraz wykorzystywanych w pracy maszyn i urządzeń. Jednocześnie należy zauważyć, że firmy zgłaszające oferty pracy oczekują zarówno posiadania doświadczenia zawodowego i umiejętności niezbędnych do wykonywania konkretnej pracy na określonym stanowisku, jak również zwracają uwagę na odpowiednie predyspozycje psychofizyczne. Najtrudniej znaleźć pracowników w zawodach, gdzie pożądana jest umiejętność obsługi, montażu i naprawy urządzeń technicznych, planowania i organizacji pracy własnej, sprawności psychofizycznej i psychomotorycznej, wyszukiwania informacji, analiza i wyciągane wniosków.

Bezrobocie w powiecie lubińskim jest na niskim poziomie, przybywa miejsc pracy i dlatego też pracodawcy dostrzegają, iż występuje znaczny deficyt pracowników i zgłaszają również oferty pracy bez konkretnych wymagań. Uwarunkowania demograficzne i postępujący proces starzenia się społeczeństwa, a także zmiany zachodzące na rynku pracy i stopniowe przechodzenie z nadpodaży siły roboczej do deficytu rąk do pracy rynek pracodawcy przekształcił się w rynek pracownika. Sytuacja taka oznacza, że coraz mniej ludzi będzie zabiegało o pracę, a coraz częściej to firmy muszą przekonać potencjalnych pracowników, by właśnie u nich podjąć zatrudnienie. W przypadku niektórych stanowisk, mamy do czynienia ze wzrostem płac.

Pracodawcy ubiegać się będą przede wszystkim o wykształconych, wykwalifikowanych pracowników, najczęściej z sektora informatyki, nauk technicznych, ekonomii, zarządzania i zdrowia. Problemy ze znalezieniem fachowców to również efekt strukturalnego niedopasowania, tzn. chętnych do pracy jest wielu, ale ich kwalifikacje rzadko odpowiadają potrzebom pracodawcy. Pracodawcom coraz trudniej jest zapełnić wakaty w swoich firmach, zwłaszcza na stanowiskach wymagających określonych kwalifikacji czy doświadczenia. Problemy z obsadzeniem stanowisk w naszym powiecie mają m.in. pracodawcy zatrudniający kierowców w transporcie międzynarodowym, mechaników, elektromechaników samochodowych, operatorów maszyn, pracowników budowlanych, poszukiwane są fryzjerki i kosmetyczki z doświadczeniem, kucharze.

Brak kandydatów na rynku krajowym, czy lokalnym spowodował, iż zaistniała konieczność zatrudniania osób z Ukrainy, Białorusi i innych krajów do prac prostych. Obcokrajowcami obsadzone są stanowiska w branży transportowej, budowlanej, gastronomicznej, rolniczej, o czym świadczyć może gwałtowny wzrost liczby oświadczeń o zamiarze powierzenia wykonywania pracy. Tutejszy urząd w ubiegłym roku zarejestrował 39 zezwoleń na pracę sezonową oraz 3.821 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, gdzie w 2018 roku było ich 3.470.

#### ***Porównanie liczbowe wydanych oświadczeń dla cudzoziemców w latach 2017 - 2019***



W 2019 r. pośrednicy pracy - doradcy klienta instytucjonalnego nawiązali kontakt z 151 nowymi pracodawcami. Większość nowo nawiązanych kontaktów zainicjowali sami pracodawcy (głównie małe i średnie firmy zatrudniające do 20 osób, w branży handlowej, gastronomicznej, finansowej lub usługowej). Stale z urzędem w tym okresie współpracowało około 200 pracodawców.

Zorganizowano 14 giełd pracy na 118 wolnych miejsc pracy. Na rozmowy skierowano 179 osób, zatrudniono 18 osób.

W ramach pośrednictwa pracy w sieci EURES informowano o ofertach pracy za granicą. Urząd w 2019 r. dysponował 3.470 takimi miejscami pracy. W porównaniu do 2018 r. nastąpił spadek o 1.709 miejsc.

Powiatowy Urząd Pracy w Lubinie na bieżąco jest informowany przez pracodawców o zamiarze przeprowadzenia zwolnień grupowych i zwolnień monitorowanych. Uzyskane informacje, raz w miesiącu przekazywane są do Dolnośląskiego Wojewódzkiego Urzędu we Wrocławiu. W 2019 roku 2 zakłady pracy zgłosiły zamiar przeprowadzenia zwolnień grupowych pracowników z terenu działania PUP w Lubinie tj. PKO BP - zamiar zwolnienia 5 osób, które zarejestrowały się w urzędzie oraz „Lubinex” Sp. z o.o. – 140 osób (pierwsze wypowiedzenia w grudniu).

Zaobserwowaliśmy duże zainteresowanie pracodawców innymi niż dotychczas formami pomocy. Pracodawcy bardzo chętnie korzystali z możliwości finansowania szkoleń w ramach **Krajowego Funduszu Szkoleniowego**. Celem utworzonego w 2014 r. KFS jest zapobieganie utracie zatrudnienia przez osoby pracujące z powodu braku odpowiednich kompetencji. Każdego roku ogłaszane są przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej priorytety, na podstawie których przyznawane są pracodawcom środki KFS.

W 2019 roku przeszkolono 42 pracodawców i 212 pracowników. Pracodawcy korzystali z finansowania szkoleń zawodowych dotyczących głównie branży księgowo – kadrowej, opieki zdrowotnej, usług fryzjerskich, jak również szkoleń z zakresu prawo jazdy kat C, D oraz E+C.

Urząd pracy zajmuje się także **organizacją szkoleń zawodowych** na wniosek osoby bezrobotnej (tzw. szkolenia wskazane) stricte pod potrzeby pracodawcy. Zorganizowano szkolenia i kursy zawodowe pozwalające na uzyskanie nowych kwalifikacji zawodowych. Ogółem w 2019 r. szkolenia ukończyło 36 osób, w tym:

- wskazane szkolenia indywidualne - 26 osób, (w tym: 1 osób w ramach PFRON),
- szkolenia grupowe – 10 osób,

Największym zainteresowaniem cieszyły się szkolenia, będące odpowiedzią na zapotrzebowanie na pracowników lokalnego rynku pracy:

- prawa jazdy kat. D wraz z kwalifikacją wstępną przyspieszoną do kat. D,
- prawa jazdy kat. C wraz z kwalifikacją wstępną przyspieszoną do kat. C oraz prawo jazdy kat. C+E,
- kursy spawania,
- operator koparko-ładowarki;

Kolejną usługą świadczoną przez urząd pracy jest **poradnictwo zawodowe**. W ramach tej usługi zrealizowane zostały następujące działania:

**1) porada indywidualna**, w trakcie której doradca zawodowy spotyka się z klientem na zasadzie „twarzą w twarz”, stosując różne techniki metody rozmowy indywidualnej w trakcie której osoba informuje o potrzebie pomocy w celu rozwiązania jej problemu zawodowego (problem zawodowy dotyczyć może wyboru lub zmiany zawodu, uzupełnienia lub zmiany kwalifikacji zawodowych, wyboru kierunku kształcenia lub szkolenia, planowania rozwoju zawodowego, wyboru miejsca pracy lub wyboru innej formy pomocy). Z tego działania skorzystało 558 osób uczestnicząc w 1.140 poradach.

**2) poradę grupową**, gdzie doradca spotyka się z grupą klientów o zbliżonym problemie doradczym i porównywalnych deficytach informacyjnych. Porada grupowa jest prowadzona w formie warsztatów. Porady grupowe oparte są na autorskich programach, opracowanych przez doradców i zgromadzonych w tzw. Banku programów obowiązującym w urzędzie pracy. Porady grupowe objęły 285 osób podczas realizacji 35 porad.

**3) informację indywidualną dla 109 osób,**

**4) informację grupową** dotyczącą usług i instrumentów rynku pracy dla 67 osób (13 grup).

**5) Badania:**

- Kwestionariuszem Zainteresowań Zawodowych - 8 osób
- Narzędziem do Badania Kompetencji - 55

Ogółem usługą poradnictwa zawodowego w 2019 roku objęto 1.082 osoby.

Doradcy zawodowi uczestniczą w giełdach pracy organizowanych przez urząd dla pracodawców i osób bezrobotnych, służąc pomocą w procesie rekrutacji.

Ponadto doradcy zawodowi angażują się w różne formy wsparcia z zakresu poradnictwa zawodowego nie wynikające z ustawy, m.in. spotkania z młodzieżą szkół średnich, w tym: w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych (po zmianie nazwy: Dolnośląski Zespół Szkół w Lubinie), gdzie przeprowadzono warsztaty dotyczące nauki pisania dokumentów aplikacyjnych, Uczestniczyliśmy w programie „Otwarta firma” w ramach Światowego Tygodnia Przedsiębiorczości, a realizowanego przez Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych. Doradcy zawodowi przeprowadzili porady grupowe z zakresu poradnictwa zawodowego, dotyczące nauki pisania dokumentów aplikacyjnych oraz warsztaty dotyczące rozpoczęcia własnej działalności gospodarczej. Ogłoszono również konkurs „Na najlepiej napisane dokumenty aplikacyjne”, w którym główną nagrodą jest 6-miesięczny staż. Zwycięzca lub zwyciężczyni, po ukończeniu szkoły otrzyma wsparcie ze strony urzędu poprzez sfinansowanie stażu.

Po raz kolejny, w październiku ub. r. braliśmy udział w Ogólnopolskim Tygodniu Kariery, którego organizatorem jest Stowarzyszenie Doradców Szkolnych i Zawodowych. Temat przewodni

ubiegłorocznych działań brzmiał: „**Pasja, profesja, powołanie**”. Przeprowadziliśmy w ramach OTK działania, które promują poradnictwo zawodowe, wspierają edukację, rozwój zawodowy i planowanie kariery. I tak: dla uczniów szkół średnich zorganizowaliśmy warsztaty „Mój potencjał zawodowy”, których myślą przewodnią było samopoznanie. Podczas spotkań poruszono temat przygotowania do efektywnego planowania kariery zawodowej. Uwagę uczestników skoncentrowano jednak na potrzebie poznania własnego potencjału zawodowego. Uczniowie wykonali wiele testów i ćwiczeń pozwalających na rozpoznanie uzdolnień, mocnych stron, umiejętności czy też obszarów zawodowych zgodnych z zainteresowaniami. Spotkanie z młodzieżą to czas aktywnej współpracy, pokazania, że świadomość własnych uzdolnień i umiejętności jest bardzo istotna dla jakości działań związanych z wyborem dalszej edukacji czy aktywności zawodowej. Ponadto przeprowadziliśmy test komputerowy NBK, pozwalający określić posiadane kompetencje zawodowe. Ogółem w OTK uczestniczyło 47 osób.

W urzędzie funkcjonuje Sala Informacji Zawodowej, udostępniana osobom bezrobotnym i poszukującym pracy, którzy mogą skorzystać z stanowisk komputerowych, kserokopiarki i drukarki. Doradca obecny na sali pomaga w napisaniu dokumentów aplikacyjnych, wydrukowaniu lub wysłaniu internetowo.

### **III. Środki Funduszu Pracy pozyskane na realizację zadań z zakresu aktywizacji lokalnego rynku pracy, wydatki oraz liczba osób zaktywizowanych w 2019 roku**

#### **Środki pozyskane na zadania związane z aktywizacją osób bezrobotnych**

W 2019 roku Powiatowy Urząd Pracy w Lubinie na zadania związane z realizacją programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej **łącznie** dysponował kwotą **5.766.635,93 zł**. Na ww. kwotę składają się:

- ✓ środki Funduszu Pracy przyznane w ramach algorytmu – **1.062.300,00 zł**,
- ✓ środki w ramach projektu współfinansowanego z Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój dla osób bezrobotnych do 30 roku życia - **1.540.000,00 zł**,
- ✓ środki w ramach projektu współfinansowanego z Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego dla osób bezrobotnych powyżej 30 roku życia – **1.429.200,00 zł**.

PUP w roku 2019 dysponował również środkami na aktywizację osób bezrobotnych dodatkowo pozyskanymi w ramach rezerwy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dla następujących grup bezrobotnych:

- ✓ rodziców powracających na rynek pracy – **273.000,00 zł**,
- ✓ bezrobotnych powracających z zagranicy – **98.600,00 zł**,
- ✓ staże w placówkach Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – **15 700,00 zł**.

W 2019 r. PUP w Lubinie realizował zadania w ramach rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych ze środków **Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych**, tj. staże, szkolenia, dotacje i doposażenia stanowiska pracy, ponadto jednemu pracodawcy finansowano część kosztów wynagrodzenia pracownika pomagającego pracownikowi niepełnosprawnemu. Środki na aktywizację osób bezrobotnych i poszukujących pracy posiadających orzeczenie o stopniu niepełnosprawności PUP otrzymał Uchwałą Rady Powiatu Lubińskiego z dnia 15 marca 2019 r. w kwocie **350.000,00 zł**.

Zadaniem realizowanym przez Powiatowe Urzędy Pracy są również szkolenia dla pracodawców oraz ich pracowników finansowane z **Krajowego Funduszu Szkoleniowego**. PUP w styczniu 2019 r. otrzymał na ten cel kwotę **800.000,00 zł**, w ramach ww. środków skierowano do odbycia szkoleń 254 osoby (pracodawców i ich pracowników).

W dniu 9 stycznia 2019 roku w ramach współpracy z Gminą Rudna zawarto **Umowę w sprawie udzielenia i rozliczenia dotacji z budżetu gminy Rudna**. Zgodnie z ww. umową Gmina Rudna przekazała Staroście Lubińskiemu łącznie kwotę **100.000,00 zł** na aktywizację zawodową mieszkańców swojej gminy. W ramach posiadanych środków sfinansowano staże dla 12 osób, refundacje kosztów wynagrodzenia w ramach prac interwencyjnych dla 1 osoby oraz skierowano 12 osób bezrobotnych korzystających ze świadczeń pomocy społecznej do odbycia prac społecznie użytecznych.

W 2019 roku Urząd Pracy w Lubinie po raz pierwszy realizował zadania dot. aktywizacji zawodowej repatriantów na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2000r. o repatriacji. Na ten cel urząd otrzymał **97.835,93 zł** w ramach rezerwy celowej budżetu państwa „**Pomoc dla repatriantów**”. Ww. środki przeznaczono na aktywizację zawodową 3 repatriantów, w tym dla dwóch z nich utworzono stanowisko pracy oraz trzem dokonano refundacji części kosztów wynagrodzenia oraz składek ZUS.

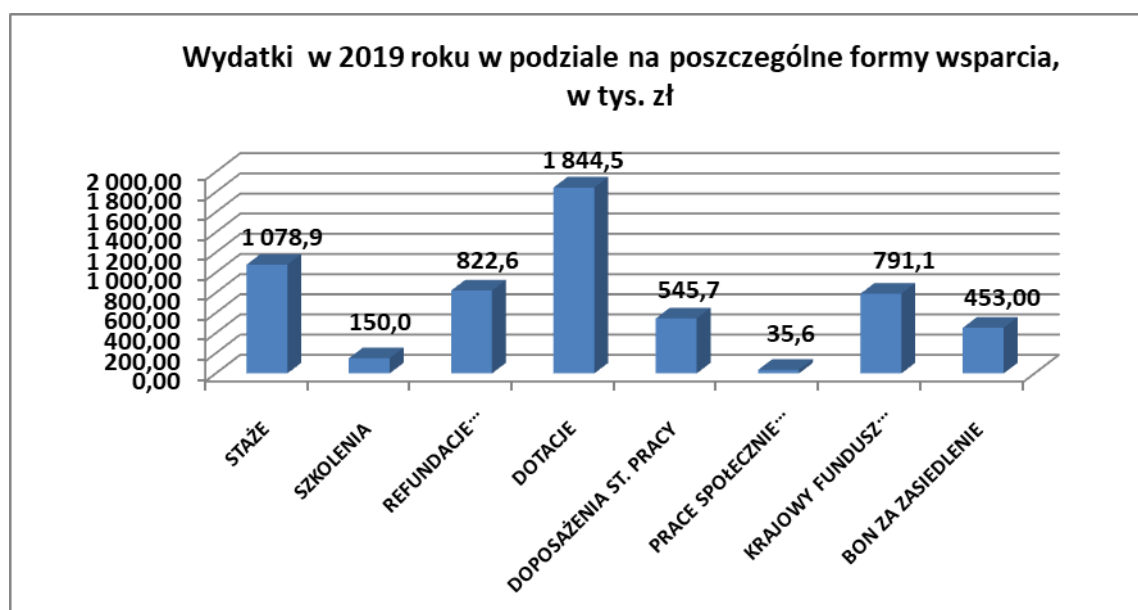
### **Wydatki ogółem oraz ich struktura w podziale na formy wsparcia**

W okresie od stycznia do grudnia 2019 r. na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej wydatkowano łącznie kwotę **5.721,4 tys. zł** co stanowi 99,22% posiadanych środków.

W rozbiciu na poszczególne zadania PUP w 2019 r. wydatkował następujące kwoty:

- ✓ staże (w tym bon stażowy) – 1.078,9 tys. zł,

- ✓ szkolenia (w tym bon szkoleniowy) – 150,0 tys. zł,
- ✓ refundacje wynagrodzeń (osób po 50 roku życia, repatriantów, prace interwencyjne, bon zatrudnieniowy, składki ZUS) – 822,6 tys. zł,
- ✓ dotacje – 1.844,5 tys. zł,
- ✓ doposażenia – 545,7 tys. zł,
- ✓ prace społecznie użyteczne (PSU) – 35,6 tys. zł,
- ✓ szkolenia z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) – 791,1 tys. zł,
- ✓ bon na zasiedlenie – 453,0 tys. zł.



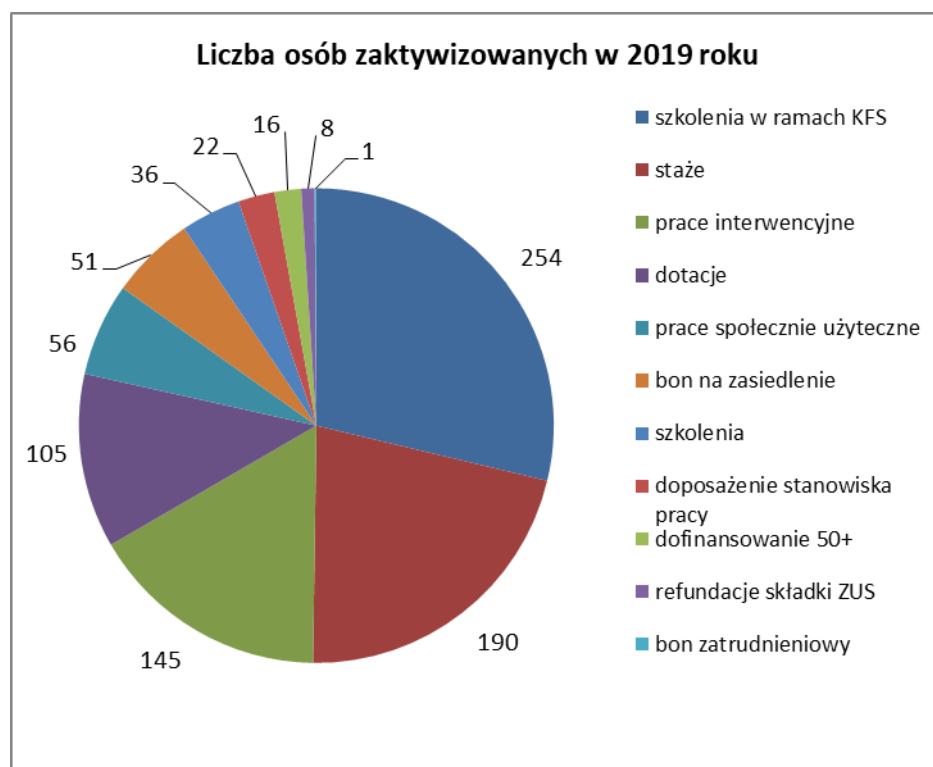
### Liczba osób zaktywizowanych

W okresie od stycznia do grudnia 2019r. urząd skierował osoby bezrobotne do następujących form wsparcia:

- szkolenia pracodawców oraz pracowników w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) – 254 osób.
- staże – 190 osób (w tym bon stażowy – 11 osób, PFRON – 2 osoby),
- prace interwencyjne – 145 osób (w tym 3 repatriantów)
- dotacje na podjęcie działalności gospodarczej – 105 osób (w tym PFRON – 5 osób),
- prace społecznie użyteczne (PSU) – 56 osób,
- bon na zasiedlenie – 51 osób,
- wyposażenie i doposażenie stanowiska pracy – 22 stanowiska (w tym PFRON – 3 osoby, repatrianci - 2 stanowiska),
- szkolenia – 36 osób (w tym PFRON - 1 osoba),



- dofinansowanie wynagrodzenia osób w wieku powyżej 50 roku życia – 16 osób,
- refundacje składki ZUS – 8 osób,
- bon zatrudnieniowy – 1 osoba,



Największą grupę osób, które urząd objął swoimi usługami były szkolenia dla pracodawców oraz ich pracowników w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego - 254 osoby. Stanowią oni prawie 30% wszystkich osób, które zostały objęte wsparciem ze środków Funduszu Pracy w 2019 roku. Pracodawcy bardzo chętnie korzystają z możliwości przeszkolenia zarówno siebie jak i swoich pracowników a środki jakimi urząd dysponował w 2019 były większe w stosunku do lat ubiegłych (rok 2017 – 544,0 tys. zł, rok 2018 – 345,3 tys. zł, rok 2019 – 800,0 tys. zł), co pozwoliło na przeszkolenie większego grona osób (rok 2019- 254 osoby, rok 2018 – 144 osoby, rok 2017 – 189 osób).

Dużym zainteresowaniem wśród pracodawców cieszą się również formy wsparcia polegające na dofinansowaniu do kosztów zatrudnianego pracownika np. prace interwencyjne, dofinansowanie wynagrodzenia osób po 50 roku życia, refundacja składek ZUS, bon zatrudnieniowy - łącznie 20% osób zaktywizowanych. Pracodawcy chętnie korzystają również z refundacji kosztów utworzenia stanowiska pracy, w 2019 roku dokonano 22 takich refundacji. Jest to forma wsparcia bardzo kosztochłonna (w 2019 roku urząd ze środków Funduszu Pracy refundował kwotę 20,0 tys., ze środków PFRON - 50,0 tys. zł, w ramach ustawy o repatriacji 33,0 tys. zł), zatem przy coraz mniejszym budżecie jakim dysponuje urząd nie ma

możliwości sfinansowania większej liczby takich stanowisk pracy, pomimo dużego zapotrzebowania pracodawców.

Natomiast bezrobotni bardzo chętnie korzystają ze środków na rozpoczęcie indywidualnej działalności gospodarczej, w 2019 roku takich dotacji przyznano 105. Sprzyjające zakładaniu działalności gospodarczej są preferencyjne składki ZUS dla osób rozpoczynających po raz pierwszy działalność. Osoby te mogą skorzystać z ulgi na start przez pierwsze 6 miesięcy, (gdzie prowadzący działalność opłaca jedynie składkę zdrowotną) a przez kolejne 24 miesiące tzw. „mały ZUS”. W wielu przypadkach dotacja z urzędu pozwala na dofinansowanie działalności już prowadzonej w szarej strefie. W 2019 roku średnia kwota dotacji ze środków Funduszu Pracy i środków unijnych wynosiła 17,0 tys. zł a ze środków PFRON 35,8 tys. zł.

Nadal dużą grupę bezrobotnych urząd kieruje na staże zawodowe - 190 osób, tj. 19% wszystkich osób zaktywizowanych. Zauważalny jest jednak fakt, iż staże wśród osób bezrobotnych cieszą się coraz mniejszym zainteresowaniem, w 2019 roku na staż skierowano 190 osób, w 2018 202 osoby, a w 2017 - 437 osób. Wśród kierowanych na staż kobiety stanowią 85% uczestników. W dobie rynku pracy pracownika pożądane jest zatrudnienie na umowę o pracę i bezrobotni coraz mniej chętnie godzą się na formę aktywizacji w formie stażu, między innymi z uwagi na niewysokie stypendium, tj. ok. 1.000 zł. Ta forma wsparcia, najczęściej stosowana jest wśród osób młodych bez doświadczenia zawodowego.

Do osób młodych do 30 roku życia kierowany jest bon na zasiedlenie. W 2019 roku PUP przyznał bon 56 młodym osobom bezrobotnym które podjęły decyzję o zmianie miejsca pobytu oraz podjęcie zatrudnienia poza dotychczasowym miejscem zamieszkania. Liczba przyznanych bonów w roku ubiegłym jest mniejsza niż w latach poprzednich, tj. rok 2019 – 51 bonów, rok 2018 – 74 bony, rok 2017 – 80 bonów. Mniejsza liczba przyznanych bonów w roku 2019 wynika między innymi z faktu uruchomienia w czerwcu ubiegłego roku bezpośredniego połączenia kolejowego z Lubina do Wrocławia, które znacznie skróciło czas dojazdu między tymi miastami. W związku z czym mieszkańcy miasta Lubina przeprowadzający się do Wrocławia nie spełniają kryteriów ustawowych do przyznania bonu na zasiedlenie.

PUP w ubiegłym roku skierował również liczną grupę osób bezrobotnych korzystających ze świadczeń pomocy społecznej do wykonywania prac społecznie użytecznych na terenie gminy miejskiej i wiejskiej Lubin oraz gminy Rudna, tj. 56 osób (w tym w ramach Programu Aktywizacja i Integracja – 9 osób). Ta forma wsparcia kierowana jest do najtrudniejszych klientów urzędu, ponad 75% uczestników prac społecznie użytecznych to osoby długotrwale bezrobotne oraz osoby z orzeczeniem o stopniu niepełnosprawności.

#### **IV. Formalna obsługa bezrobotnych**

Referat Ewidencji i Świadczeń realizuje zadania związane z bezpośrednią i administracyjną obsługą osób bezrobotnych poprzez:

- rejestrowanie osób bezrobotnych i poszukujących pracy,
- ustalanie uprawnień oraz zgłaszanie ich do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego,
- ustalanie prawa do świadczeń,
- wypłacanie świadczeń,
- wydawanie decyzji administracyjnych,
- wydawanie zaświadczeń,
- współdziałanie z innymi instytucjami i organami w zakresie: ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych, pomocy socjalnej,
- nadzór nad prawidłowością wypłacanych świadczeń.

Wymienione działania prowadzone są na podstawie przepisów określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz innych obowiązujących aktów prawnych, którymi najważniejszymi są:

- kodeks postępowania administracyjnego,
- kodeks pracy,
- ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych,
- ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,
- ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych.

#### **Rejestracja w urzędzie pracy**

Osoby bezrobotne zgłaszają się do powiatowego urzędu pracy w celu ustalenia statusu bezrobotnego, prawa do świadczeń z Funduszu Pracy, a także celem przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy proponowanej przez urząd oraz potwierdzenia gotowości do podjęcia pracy.

**Bezrobotnym** może być osoba, która między innymi jest niezatrudniona, nie wykonuje innej pracy zarobkowej, ma ukończenie 18 lat, lecz nie osiągnęła wieku emerytalnego, nie posiada prawa do emerytury lub renty z tytułu niezdolności do pracy, renty szkoleniowej, renty socjalnej, nie prowadzi działalności gospodarczej, nie uzyskuje przychodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym, nie jest właścicielem nieruchomości rolnej o powierzchni przekraczającej 2 ha, nie jest tymczasowo aresztowana.

**Poszukującym pracy** może być osoba, która poszukuje innego lub dodatkowego zatrudnienia, a nie spełnia warunków by uzyskać status bezrobotnego, ponieważ jest np.: zatrudniona, prowadzi działalność gospodarczą, ma przyznaną rentę lub jest właścicielem gospodarstwa rolnego.

Natomiast **prawo do zasiłku** otrzymuje osoba bezrobotna, która w okresie 18 miesięcy poprzedzających dzień zarejestrowania, łącznie przez okres co najmniej 365 dni, między innymi była zatrudniona i osiągała wynagrodzenie w kwocie co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę, od którego istnieje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy, opłacała składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności, wykonywała pracę w okresie tymczasowego aresztowania lub odbywania kary pozbawienia wolności, pobierała rentę z tytułu niezdolności do pracy, rentę szkoleniową.

To tylko część wymaganych warunków, niezbędnych do ustalenia statusu i prawa do zasiłku. Osoby bezrobotne lub poszukujące pracy mogą złożyć wniosek o rejestrację do urzędu drogą elektroniczną, bez konieczności osobistego zgłaszania się do urzędu, przez 24 godziny na dobę, z dowolnego miejsca. **Rejestracja elektroniczna** polega na wypełnieniu elektronicznego wniosku o dokonanie rejestracji jako osoba bezrobotna dostępnego na stronie [www.praca.gov.pl](http://www.praca.gov.pl). Do wniosku załącza się skany dokumentów, które są niezbędne do rejestracji i są wymagane przepisami prawa. Wniosek i załączniki podpisuje się wykorzystując profil zaufany ePUAP lub bezpieczny podpis elektroniczny (ważny kwalifikowany certyfikat). Kompletny wniosek przesyła się do urzędu pracy, właściwego dla miejsca zameldowania. Osoby, które nie posiadają podpisu elektronicznego lub profilu zaufanego, mogą wysłać elektroniczny formularz bez podpisu. Wówczas, osoby te zgłaszają się do urzędu na wyznaczoną przez system wizytę, w celu dokończenia rejestracji. Na umówioną wizytę należy zabrać wszystkie niezbędne dokumenty, by pracownik rejestracji mógł potwierdzić autentyczność danych wprowadzonych przez Internet przez osobę rejestrującą się.

Rejestracji w urzędzie pracy dokonuje się z dniem, w którym osoba zgłosi się do powiatowego urzędu pracy z kompletem dokumentów, z wyjątkiem osób, które złożą elektroniczny wniosek i opatrzą go profilem zaufanym ePUAP lub podpisem elektronicznym. Osoby te uzyskują status z dniem wpływu do urzędu kompletnego wniosku. Ustalanie statusu bezrobotnego, ustalanie prawa do świadczeń, utrata statusu osoby bezrobotnej, a także utrata prawa do świadczeń, następuje poprzez wydanie decyzji administracyjnej. Ewidencjonowanie i obsługa bezrobotnych oraz osób poszukujących pracy wspomagana jest programem komputerowym SYRIUSZ i e-DOK. Każda osoba zarejestrowana otrzymuje wydruk danych z karty rejestracyjnej.

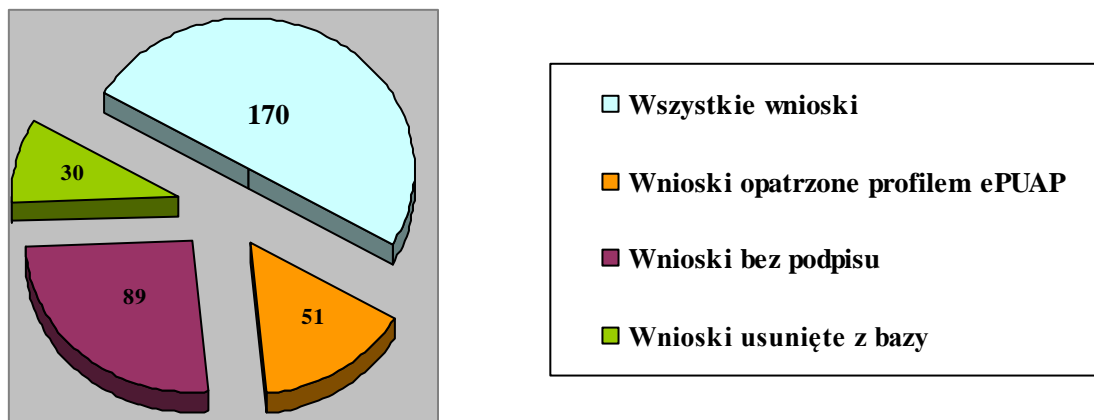
W okresie od stycznia do grudnia 2019 roku w tutejszym urzędzie zostało zarejestrowanych ogółem 3.154 osób. Spośród ogółu osób zarejestrowanych 1.094 osób otrzymało prawo do zasiłku

dla bezrobotnych, 1.999 osób zarejestrowało się bez prawa do zasiłku, a 61 osób jako osoby poszukujące pracy.

Ogółem liczba osób bezrobotnych, w stosunku do 2018 roku, uległa zmniejszeniu o 382.

W roku 2019 do Powiatowego Urzędu Pracy w Lubinie wpłynęło 170 wniosków o rejestrację on-line, z czego 51 osoby podpisały wnioski wykorzystując profil zaufany ePUAP, 89 osób zgłosiło się na wizytę do urzędu by dokończyć rejestrację, a pozostałe 30 osób nie zgłosiło się do urzędu i dane ich zostały usunięte z systemu teleinformatycznego.

Rejestracja on-line w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lubinie w 2019 roku



Rejestracja osób w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lubinie w latach 2018-2019

MIESIĄC	2018	2019
Styczeń	427	398
Luty	325	263
Marzec	304	271
Kwiecień	264	232
Maj	262	236
Czerwiec	259	206
Lipiec	298	275
Sierpień	315	282
Wrzesień	326	283
Październik	311	295
Listopad	267	223
Grudzień	178	188
<b>Ogółem:</b>	<b>3 536</b>	<b>3 154</b>

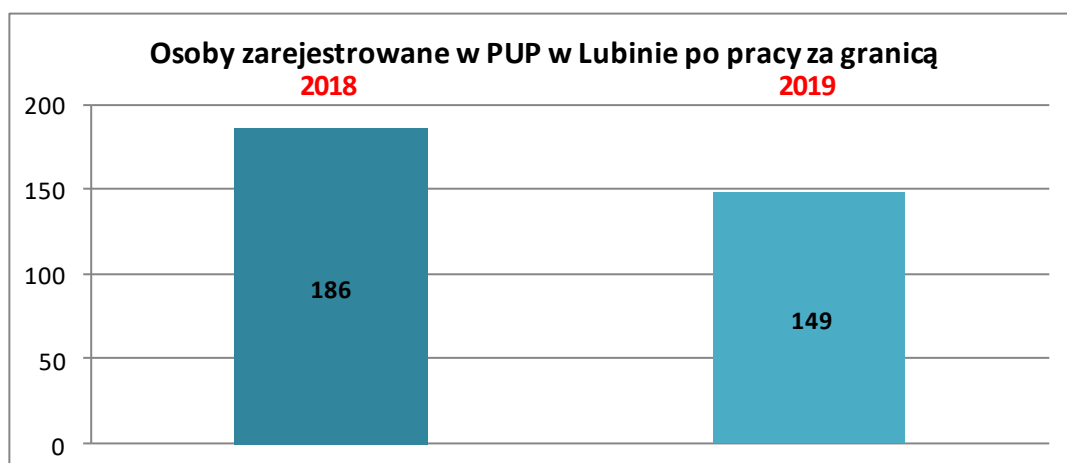
## Ustalenie statusu osobom rejestrującym się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lubinie

w latach 2018 – 2019

LATA	2018			2019		
Miesiąc	z prawem do zasiłku	bez prawa do zasiłku	poszuk. pracy	z prawem do zasiłku	bez prawa do zasiłku	poszuk. pracy
I	132	290	4	123	266	9
II	102	216	7	78	180	5
III	105	194	5	87	178	6
IV	88	174	5	79	145	8
V	75	178	9	75	154	4
VI	89	169	3	84	120	3
VII	79	213	6	101	168	6
VIII	95	212	10	102	180	0
IX	79	239	7	109	170	4
X	102	202	7	115	175	5
XI	101	154	6	81	139	7
XII	63	112	4	60	124	4
<b>Razem</b>	<b>1 110</b>	<b>2 353</b>	<b>73</b>	<b>1 094</b>	<b>1 999</b>	<b>61</b>
<b>Ogółem</b>	<b>3 536</b>			<b>3 154</b>		

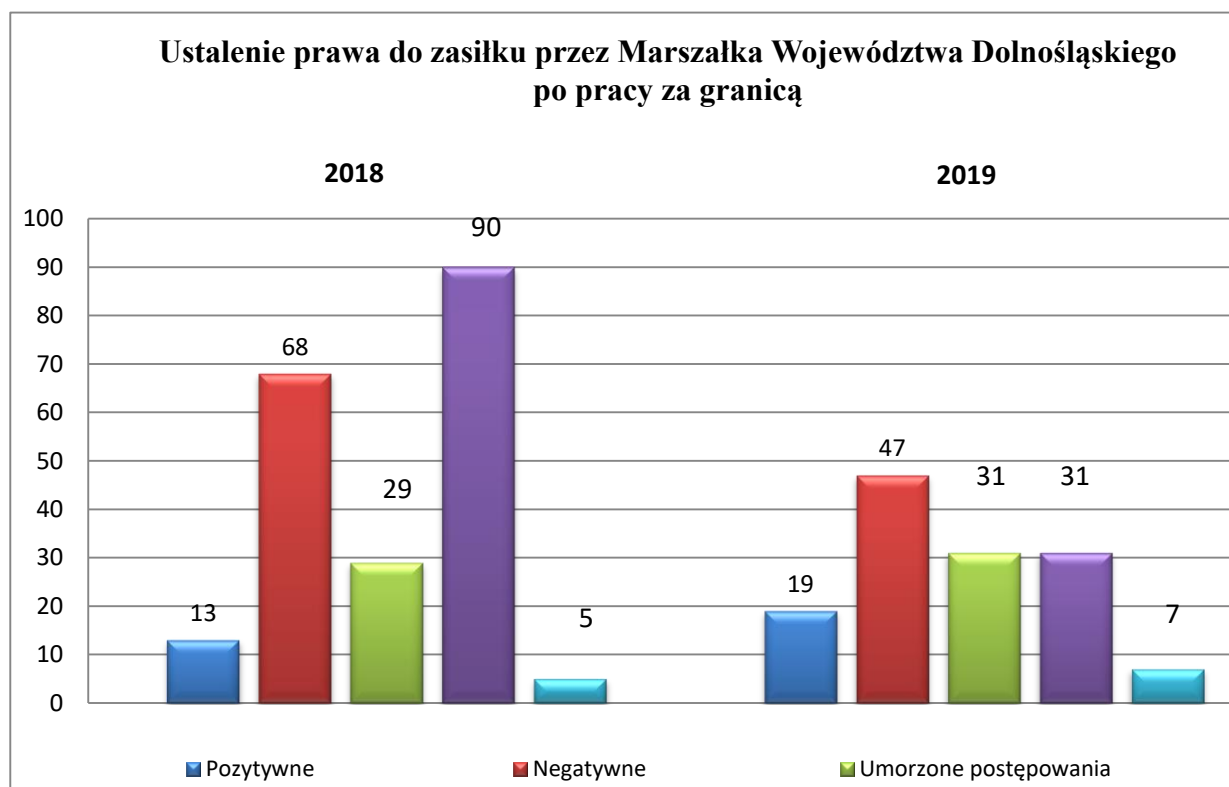
### Zasiłki przyznane przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego

W roku 2019 ogółem zarejestrowało się 149 osób, które zakończyły pracę w krajach Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego (186 osób - w 2018 r.). Osoby te mogą się ubiegać o polski zasiłek dla bezrobotnych pod warunkiem, że zarejestrują się w powiatowym urzędzie pracy w Polsce i uzyskają status osoby bezrobotnej. W ramach realizacji zadań z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, Powiatowy Urząd Pracy w Lubinie współpracuje z Dolnośląskim Wojewódzkim Urzędem Pracy w Wałbrzychu.



Decyzje w sprawie ustalenia prawa do zasiłku dla bezrobotnych wydaje Marszałek Województwa Dolnośląskiego w oparciu o przepisy prawa polskiego. Wysokość i okres pobierania zasiłku zależy od sposobu zakończenia pracy za granicą i ogólnego stażu pracy. W roku 2019 tutejszy urząd skierował 149 wniosków do Marszałka o ustalenie prawa do zasiłku dla osób zarejestrowanych na zasadach koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

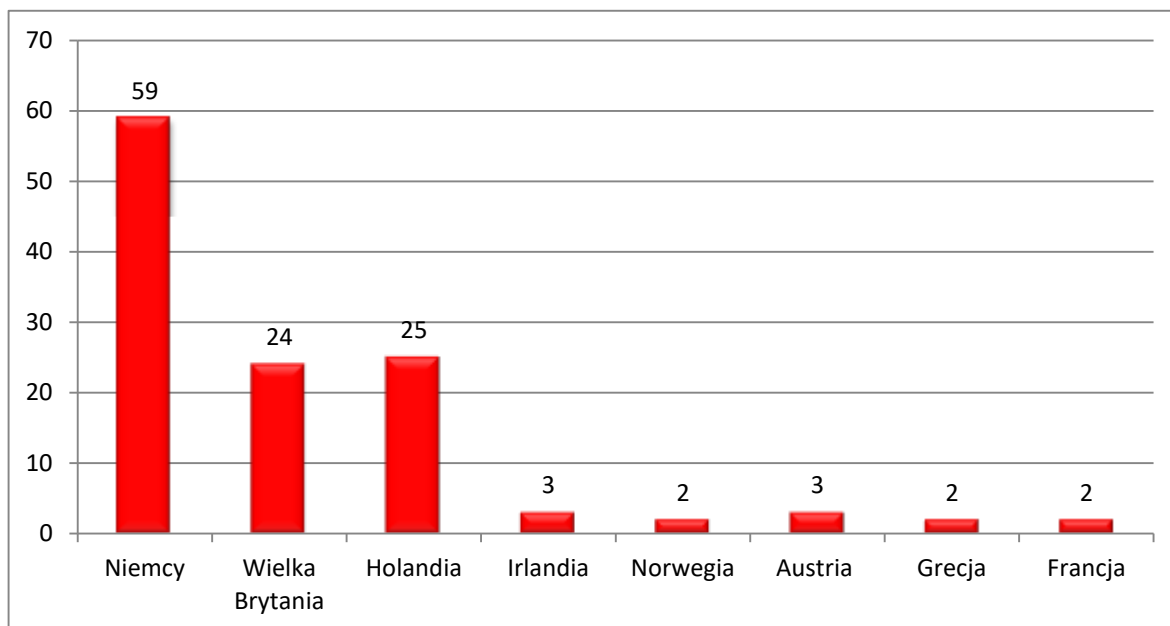
Do grudnia 2019 roku, Marszałek Województwa Dolnośląskiego wydał 19 decyzji przyznających prawo do zasiłku dla bezrobotnych, zaliczając okresy zatrudnienia za granicą, a 47 osobom odmówił przyznania prawa do zasiłku. Wobec 31 osób Marszałek umorzył postępowanie w sprawie ustalenia prawa do zasiłku w związku z brakiem możliwości potwierdzenia okresu zatrudnienia za granicą, a wobec kolejnych 31 osób nadal prowadzone jest postępowanie wyjaśniające z instytucjami zagranicznymi w sprawie ustalenia okresu zatrudnienia. Do Dolnośląskiego Wojewódzkiego Urzędu Pracy są przesyłane również dokumenty osób bezrobotnych, dla których okresy zatrudnienia mają wpływ na wysokość zasiłku. Siedmiu osobom Marszałek zwiększył wysokość zasiłku dla bezrobotnych. Z transferu zasiłku nabytego w krajach UE skorzystało 14 osób zamieszkujących nasz powiat.



Kraje, z których najwięcej osób wróciło, to: Niemcy (59 os.), Holandia (25 os.), Wielka Brytania (24 os.), Irlandia (3 os.), Austria (3 os.), Islandia (3 os.), Grecja (2 os.), Francja (2 os.), Norwegia (2 os.). Z pozostałych krajów, tj.: z Włoch, Belgii, Czech, Włoch, Rumunii i Słowacji

wróciły osoby, które nie udokumentowały zatrudnienia, w związku z czym nie ubiegały się o zasiłek dla bezrobotnych.

### Kraje, z których wróciło najwięcej osób w 2019 roku



W ubiegłym roku, spoza krajów UE, zarejestrowali się też **obcokrajowcy**. Są to obywatele Ukrainy (5 osób), Białorusi (2 os.) oraz Federacji Rosyjskiej (2 os.). Osoby te posiadają zezwolenie na pobyt stały w RP oraz są członkami rodziny polskiego obywatela.

Aby cudzoziemiec mógł zarejestrować się w powiatowym urzędzie pracy, musi między innymi: posiadać w Rzeczypospolitej Polskiej zezwolenie na pobyt stały lub na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy, korzystać w RP z ochrony czasowej, ubiegać się o nadanie statusu uchodźcy, być członkiem rodziny obywatela polskiego lub obywatela kraju UE. Cudzoziemcy mogą skorzystać z usług pośrednictwa pracy, poradnictwa zawodowego i informacji zawodowej. Mają prawo do uzyskania pomocy w aktywnym poszukiwaniu pracy oraz do udziału w szkoleniach organizowanych przez urząd pracy. Zarejestrowany cudzoziemiec może u nas także mieć prawo do zasiłku dla bezrobotnych, jeżeli spełni ustawowe warunki do jego nabycia.

W 2018 roku, do Lubina przyjechały rodziny z krajów byłego Związku Socjalistycznych Republik Radzieckich, które osiedliły się w Polsce. Rodziny te przyjechały z Kazachstanu i Federacji Rosyjskiej i uzyskały **status repatrianta** co umożliwiło im zarejestrowanie się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Lubinie. W 2018 roku w naszym urzędzie zarejestrowało się 13 osób/repatriantów - 11 osób z Kazachstanu i 2 osoby z Rosji.

W 2019 roku do Polski przyjechały kolejne rodziny z Kazachstanu, które osiedliły się w Lubinie i wówczas zarejestrowało się 7 osób. W poszukiwaniu lepszej pracy, do naszego miasta przyjechali następni repatrianci, którzy byli zarejestrowani w Powiatowym



Urzędzie Pracy w Pułtusku (5 osób) oraz Środzie Wielkopolskiej (11 osób). W związku ze zmianą miejsca zamieszkania, te 16 osób zarejestrowało się w naszym urzędzie i zachowało swój status bezrobotnego, który został im przyznany w Powiatowym Urzędzie Pracy w Pułtusku i Środzie Wielkopolskiej. Osoby te również przyjechały z Kazachstanu.

W związku z podjęciem zatrudnienia - 4 osoby utraciły status bezrobotnego, 3 osoby otrzymały dotację na rozpoczęcie działalności gospodarczej, 1 osoba zgłosiła wyjazd powyżej 10 dni, a 2 osoby utraciły status bezrobotnego, ponieważ nie stawiły się w urzędzie w wyznaczonym terminie.

Na koniec grudnia 2019 roku, ogółem w ewidencji urzędu pozostało 15 osób/repatriantów.

### **Decyzje administracyjne i zaświadczenia**

W roku 2019 urząd wydał ogółem 9.738 decyzji administracyjnych, w tym między innymi decyzje dotyczące:

- ustalenia statusu bezrobotnego – 3.154,
- ustalenia prawa do zasiłku dla bezrobotnych – 1 194,
- ustalenia poszukującego pracy – 61,
- ustalenia prawa do stypendium:
  - stażowego - 376
  - szkoleniowego – 72,
- ustalenia prawa do dodatku aktywizacyjnego – 325.

Główną przyczyną wyrejestrowania osób bezrobotnych z ewidencji było podjęcie pracy.

Decyzje o pozbawieniu statusu bezrobotnego wydano osobom, które między innymi:

- podjęły pracę zarobkową – 1.984,
- nie stawiły się w wyznaczonym terminie - 817,
- dobrowolnie zrezygnowały ze statusu bezrobotnego - 314,
- odmówiły podjęcia zatrudnienia – 56,
- rozpoczęły działalność gospodarczą - 72,
- osiągnęły wiek emerytalny - 47,
- nabyły prawa emerytalne/rentowe – 14,
- nabyły prawa do świadczenia przedemerytalnego – 26,
- podjęły naukę – 4,
- z innych powodów (np. uzyskania przychodów, nabycia gosp. rolnego, wskutek długotrwałej choroby itp.) – 158.

Na ogólną liczbę 9.738 wydanych decyzji administracyjnych, 23 osoby zaskarżyło decyzje do Wojewody Dolnośląskiego. Po dostarczeniu przez osoby bezrobotne dodatkowych dokumentów,

6 odwołań rozpatrzono we własnym zakresie. Do Wojewody Dolnośląskiego przekazano 17 spraw, z czego wojewoda utrzymał w mocy 12 decyzji wydanych przez Starostę Lubiąskiego. Dwie sprawy wojewoda przekazał do ponownego rozpatrzenia, a w jednej sprawie (na wniosek strony) wydał decyzję o umorzeniu postępowania odwoławczego. Dwie sprawy zostały przekazane przez Wojewodę Dolnośląskiego do Sądu Administracyjnego, w których sąd oddalił skargę w całości. Jedna sprawa dotyczyła pozbawienia statusu z powodu niestawienia się w urzędzie w wyznaczonym terminie, a druga dotyczyła stwierdzenia nieważności decyzji o zwrocie nienależnie pobranego zasiłku. Wniesione odwołania dotyczyły:

- pozbawienia statusu osoby bezrobotnej w związku z niestawiennictwem w wyznaczonym terminie w tutejszym urzędzie - 14;
- odmowy uznania za osobę bezrobotną - 5
- przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych - 1;
- zwrotu nienależnie pobranego zasiłku – 2;
- zwrotu nienależnie pobranego stypendium za staż - 1,

W 2019 roku urząd wydał 8 decyzji o zwrocie nienależnie pobranych świadczeń na ogólną kwotę **4.899,60** z czego:

- 4 decyzje dotyczyły zwrotu zasiłku dla bezrobotnych na kwotę **1.711,10** zł,
- 1 decyzja dotyczyła zwrotu stypendium z tytułu odbywania stażu na kwotę **2.543,50** zł,
- 3 decyzje dotyczyły o zwrocie kosztów badań lekarskich na kwotę **645,00**.

W ramach bieżącej obsługi interesantów w 2019 r. wydano **3.194** zaświadczeń. Rozpatrzono **384** wnioski o wydanie zaświadczeń do celów emerytalno-rentowych Rp-7 oraz do zakładów pracy. Wydano 1.228 informacji podatkowych PIT-11 oraz 183 rocznych raportów składek społecznych i zdrowotnych.

W ramach współpracy z innymi urzędami i instytucjami udzielono **1.984** odpowiedzi na pisma Sądom, Policji, Prokuraturze, Komornikom Sądowym, ZUS, NFZ, Państwowej Inspekcji Pracy. Natomiast za pomocą elektronicznej wymiany danych poprzez Samorządową Elektroniczną Platformę Informacyjną (SEPI) wydano **2.493** zaświadczeń, w tym do:

- MOPS w Lubinie - **1.551**
- GOPS w Lubinie - **162**
- GOPS w Rudnej - **352**
- MGOPS w Ścinawie - **428**

Referat Ewidencji i Świadczeń zajmuje się również przyjmowaniem i rozpatrywaniem wniosków o przyznanie dodatków aktywizacyjnych. Dodatek aktywizacyjny to świadczenie przysługujące

tylko osobie bezrobotnej posiadającej prawo do zasiłku, jeżeli z własnej inicjatywy podejmie pracę lub w wyniku skierowania przez urząd podejmie pracę w niepełnym wymiarze czasu pracy.

W ramach realizacji tego zadania, od stycznia do grudnia 2019 roku, ogółem rozpatrzono **334** wnioski w sprawie ustalenia dodatku aktywizacyjnego z czego **325** wnioski rozpatrzono pozytywnie i przyznano dodatki aktywizacyjne, w **7** przypadkach rozpatrzono wnioski negatywnie i odmówiono jego przyznania.

Głównymi powodami odmowy przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego było:

- nieposiadanie prawa do zasiłku,
- podjęcie zatrudnienia już po wyczerpaniu okresu pobierania zasiłku,
- zatrudnienie u tego samego pracodawcy, u którego był zatrudniony bezpośrednio przed zarejestrowaniem jako bezrobotny.

#### Wydatki Powiatowego Urzędu Pracy w Lubinie z Funduszu Pracy w latach 2018 – 2019

	2018	2019
<i>Zasiłki dla bezrobotnych</i>	3.551 800	3.593 000
<i>Dodatki aktywizacyjne</i>	236 600	252 900
<b>OGÓŁEM:</b>	<b>3.788 400</b>	<b>3.845 900</b>

#### Elektroniczna weryfikacja ubezpieczeń

W 2019 roku, obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym zostało objętych **4.147** osób bezrobotnych, a **8 osób** urząd nie zgłosił do ubezpieczenia zdrowotnego w związku z posiadaniem innego tytułu do ubezpieczenia zdrowotnego. Osoby te posiadały ubezpieczenia przy rencie rodzinnej lub z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego powyżej 1ha. Do ubezpieczenia społecznego, zdrowotnego i wypadkowego – **1.699** osób pobierających zasiłek i stypendia z tytułu odbywania stażu i szkolenia.

#### Wydatki z zakresu administracji rządowej zlecone powiatowi w latach 2018 - 2019

	2018	2019
<i>Składki na ubezpieczenie zdrowotne dla osób bez prawa do zasiłku</i>	1.118 400	1.080 100

Na podstawie otrzymanych z ZUS elektronicznych raportów, urząd pracy sporządził **223** korekt dla 177 osób, w związku z czym odzyskano z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych kwotę składek na łączną sumę **34.144,85**, w tym:

- składki społeczne na kwotę **9.393,73**
- składki zdrowotne na kwotę **24.751,12**

	2018	2019
<i>Ilość sporządzonych korekt</i>	<b>346</b> dla <u>186 osób</u>	<b>223</b> dla <u>177 osób</u>
<i>Odzyskane składki społeczne</i>	<b>5.519,89</b>	<b>9.393,73</b>
<i>Odzyskane składki zdrowotne</i>	<b>10.851,19</b>	<b>24.751,12</b>
<b>OGÓLEM:</b>	<b>16.371,08</b>	<b>34.144,85</b>

Na powyższy wynik w dużej mierze wpłynęły raporty ZUS dotyczące zbiegu tytułów do ubezpieczeń, do których urzędy pracy mają dostęp od stycznia 2015 r.

Często zdarza się, że osoby bezrobotne, które są zgłoszone do ubezpieczenia przez urząd pracy, w tym samym okresie są zgłoszone przez innego płatnika, np. przez pracodawcę. Jest to tzw. zbieg tytułów do ubezpieczeń. Raporty, do których urząd ma dostęp, dostarczają informacje o:

- okresach ubezpieczeń społecznych (data zgłoszenia, rodzaj ubezpieczenia),
- rodzaju wypłacanych świadczeń,
- osobach zarejestrowanych w urzędzie, które nie zgłosiły faktu podjęcia zatrudnienia, rozpoczęcia działalności gospodarczej lub zgłosiły to, ale z inną datą niż jej faktyczne podjęcie.

Pobranie tego raportu pozwala urzędowi na bieżąco weryfikować uprawnienia poszczególnych osób.

### **Elektroniczne zwolnienia lekarskie także dla bezrobotnych**

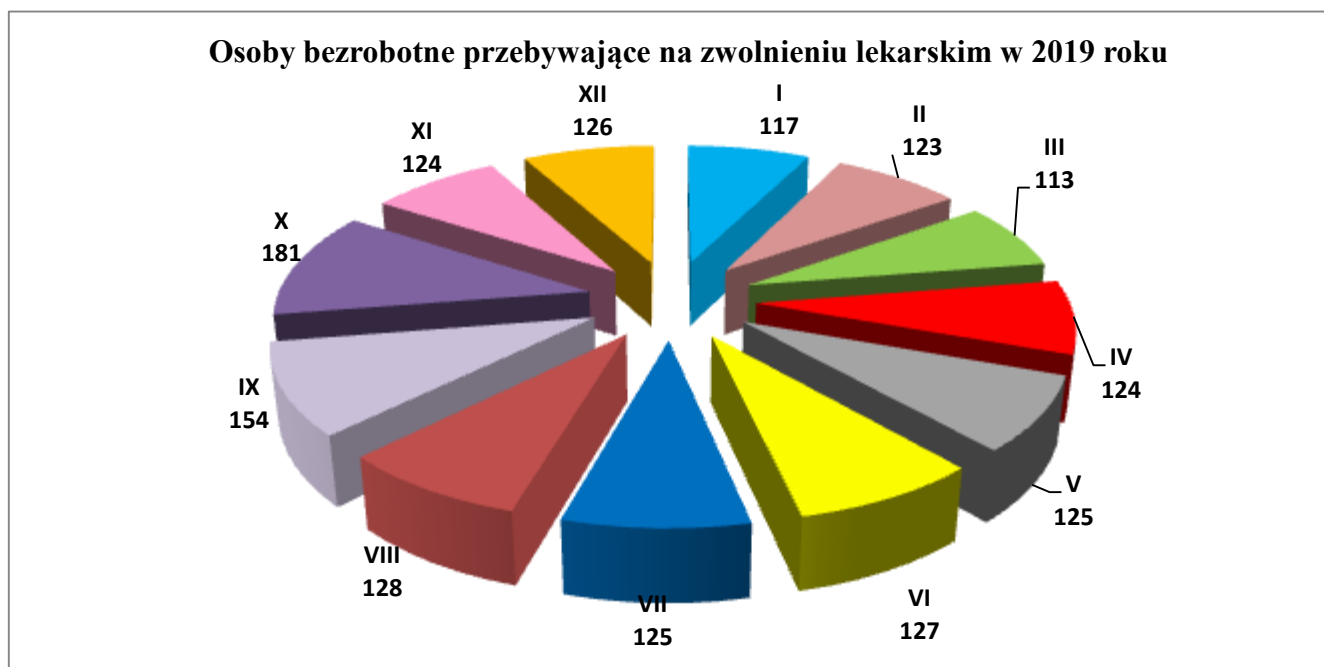
Rejestrujący się w urzędzie pracy bezrobotny podpisuje oświadczenie, że jest zdolny i gotowy podjąć zatrudnienie. Nie oznacza to, że w trakcie figurowania w rejestrze nie może chorować. Może, ale długotrwałe zwolnienie lekarskie wiąże się z wyrejestrowaniem z urzędu, ponieważ osobą długotrwałe przebywającą na zwolnieniu lekarskim jest osoba, która pozostaje niezdolna do pracy wskutek choroby lub przebywania w zakładzie leczenia odwykowego przez nieprzerwany okres 90 dni, nawet gdy każda kolejna przerwa między okresami niezdolności do pracy wynosi mniej niż 30 dni kalendarzowych.

Podstawowym dokumentem stwierdzającym okres niezdolności do pracy jest zwolnienie lekarskie (ZUS ZLA). W przypadku choroby, osoba bezrobotna o zwolnieniu lekarskim musiała poinformować urząd w ciągu 2 dni, a w ciągu 7 dni dostarczyć druk do urzędu.

Od 1 grudnia 2018 r. obowiązkiem lekarzy jest wystawianie elektronicznych zwolnień lekarskich (e-ZLA) nie tylko dla osób zatrudnionych ale także dla osób bezrobotnych.

Zwolnienie lekarskie w formie elektronicznej zostaje automatycznie przesłane przez lekarza do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Z kolei ZUS udostępnia e-zwolnienie na profil powiatowego urzędu pracy **PUE (Platforma Usług Elektronicznych)**. Pracownik urzędu pobiera z PUE zwolnienia lekarskie osób zarejestrowanych w urzędzie, które są wprowadzane do elektronicznej karty rejestracyjnej bezrobotnego. Niewątpliwą zaletą e-zwolnienia jest to, że chory bezrobotny nie musi już dostarczać do urzędu zwolnień lekarskich.

W 2019 roku z platformy PUE urząd pobrał **1.567** zwolnień lekarskich osób zarejestrowanych w naszym urzędzie. Z powodu długotrwałego przebywania na zwolnieniu lekarskim, status bezrobotnego utraciło **55** osób, w tym 8 osób niepełnosprawnych.



Sporządzili:  
Piotr Bodaj  
Violetta Niemczak-Dąbrowska  
Iwona Isztwan  
Bożena Głowińska